УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы администрации муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в сельском поселении Алакуртти Кандалакшского муниципального района на 2022 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[[1]](#footnote-1) к предмету муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района[[2]](#footnote-2) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами[[3]](#footnote-3) на особо охраняемых природных территориях, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района[[4]](#footnote-4), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Мурманской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о муниципальном контроле в области охраны   
и использования особо охраняемых природных территорий в сельском поселении Алакуртти Кандалакшского муниципального района объектами муниципального контроля в области охраны   
и использования особо охраняемых природных территорий являются:

1) особо охраняемые природные территории;

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на системной основе не осуществлялся.

Кроме того, следует отметить, что Федеральным законом № 170-ФЗ был изменен предмет муниципального контроля в области охраны   
и использования особо охраняемых природных территорий, что не позволяет говорить о преемственности правового регулирования данного вида муниципального контроля.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района[[5]](#footnote-5)на системной основе не осуществлялась.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи нарушения режима использования и охраны особо охраняемой природной территории, в том числе:[[6]](#footnote-6)

1) наличия мусора, отходов производства и потребления на особо охраняемой природной территории;

2) пожара на особо охраняемой природной территории;

3) самовольного захвата прилегающей территории к особо охраняемой природной территории;

4) уничтожения или повреждения специальных знаков, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации особо охраняемой природной территории;

5) строительства и эксплуатации хозяйственных и жилых объектов, строительства зданий и сооружений, возведения временных строений и сооружений, строительства магистральных автомобильных дорог, временных дорог, железных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций на особо охраняемой природной территории;

6) незаконной охоты и добычи (вылова) водных биологических ресурсов на особо охраняемой природной территории.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются стремление извлечь выгоду от использования особо охраняемых природных территорий, отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты окружающей среды, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на поддержание особо охраняемых природных территорий и сохранность окружающей среды.

Нарушение обязательных требований в сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района*.*

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в области охраны   
и использования особо охраняемых природных территорий нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

| № п/п | Наименование мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации | Ежегодно,  декабрь | Администрация муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района[[7]](#footnote-7) |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | Ежеквартально | Администрация |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | Ежегодно,  декабрь | Администрация |
| 2 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий нарушений обязательных требований контролируемыми лицами | 1. Подготовка доклада о правоприменительной практике | До 1 июня 2023 года[[8]](#footnote-8) | Администрация |
| 1. Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации | До 1 июля 2023 года | Администрация |
| 3 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 1. Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований,не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Администрация |
| 4 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий:  - организация и осуществление муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий;  - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании | Администрация |
| 1. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Администрация |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного главой администрация муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального районаили должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей | Администрация |
|  |  | 4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан | В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий в день проведения собрания (конференции) граждан | Администрация |
| 5 | Профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля | 1. Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | По мере необходимости, но не менее 4 профилактических визитов в 1 полугодие | Администрация |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| --- | --- | --- |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 4 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0 % |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | 0 % |
| 6. | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в области охраны  и использования особо охраняемых природных территорий в устной форме | 3 |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой администрации муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района.[[9]](#footnote-9) Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией не позднее 1 июля 2023 года (года, следующего за отчетным) Главе муниципального образования сельское поселение Алакуртти Кандалакшского муниципального района представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.

1. Далее – Федеральный закон № 170-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – Контролируемые лица [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – особо охраняемые природные территории [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – контрольный орган [↑](#footnote-ref-5)
6. Перечень этих случаев может быть сокращен или дополнен в зависимости от установленного режима использования и охраны конкретной особо охраняемой природной территории местного значения на территории соответствующего муниципального образования. При корректировке перечня рекомендуем учитывать положения пункта 1.6 Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения. [↑](#footnote-ref-6)
7. Далее – Администрация [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с подготовленным положением о муниципальном контроле в области охраны   
   и использования особо охраняемых природных территорий по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и утверждаемый распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации. [↑](#footnote-ref-8)
9. Представляется, что основанием для закрепления в постановлении местной администрации соответствующей обязанности представительного органа муниципального образования является положение части 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования. Следует также учитывать, что положение о виде муниципального контроля*,* действие которого дополняется программой профилактики, принимается представительным органом муниципального образования. [↑](#footnote-ref-9)