УТВЕРЖДАЮ

«26» января 2023 г

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.М.Зайцев

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе администрации сельского поселения Алакуртти**

**за 2022 год**

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 г. №61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» (далее – постановление № 61-ПП) и с целью организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации сельского поселения Алакуртти Кандалакшского муниципального района (далее – Администрация) постановлением Администрации от 07.05.2019 г. № 49 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положение об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте Администрации в разделе «Документы».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Администрации**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном законодательстве, в том числе:

а) проанализирована информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущий 2022 год, о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

б) проведен анализ действующих нормативных правовых актов Администрации и проектов нормативных правовых актов, изданных в 2022 году на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

в) проанализирована практика применения в Администрации антимонопольного законодательства;

д) проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

е) проанализированы возможные комплаенс-риски в деятельности Администрации, причины и условия их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

ж) разработана и утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков Администрации.

2.1. По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущий 2022 год нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В течение 2022 года в отношении Администрации жалоб по делам о нарушении антимонопольного законодательства не было. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2.2. Во исполнение пункта 3.1. Положения об антимонопольном комплаенсе осуществлен сбор и анализ нормативных правовых актов Администрации на предмет вероятности наступления при их реализации неблагоприятных последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции (комплаенс-риски) вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении ежегодного анализа действующих нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства реализованы мероприятия в виде уведомления о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию.

При проведении анализа проектов нормативных актов, разрабатываемых Администрацией, было осуществлено рассмотрение проектов на их соответствие требованиям антимонопольного законодательства. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. При проведении мониторинга и анализа практики применения в Администрации антимонопольного законодательства на постоянной основе реализуются мероприятия по сбору сведений о правоприменительной практике Администрации и об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации, а также о проблемах правоприменения. Также в период планирования закупочной деятельности специалистами Администрации был проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а именно:

- База решений ФАС России: <https://br.fas.gov.ru/>;

- Белые и черные книги: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>;

- Разъяснения Президиума ФАС России;

- Видео обзоры судебных практик ФАС России.

2.4. При проведении оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в виде анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2022 год показал отсутствие нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущими годами (2018-2020 гг.), что свидетельствует о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства. Также ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации является повышение уровня квалификации специалистов администрации сельского поселения Алакуртти (семинары, вебинары, самообразование).

2.5. При проведении анализа возможные комплаенс-риски в деятельности Администрации включает в себя:

- анализ вероятности и последствий идентифицированных опасных событий с учетом наличия и эффективности применяемых способов управления (данные о вероятности событий и их последствиях используют для определения уровня риска);

- анализ источников опасных событий, их положительных и отрицательных последствий и вероятностей появления этих событий (при этом должны быть идентифицированы факторы, влияющие на вероятность события и его последствия).

В ходе проведенного анализа были установлении причины и условия возникновения риска нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- Загруженность специалистов;

- Отсутствие надлежащей экспертизы документации закупки;

- Ошибочное применение норм материального права.

В целях минимизации и устранения комплаенс-рисков Администрацией разработаны следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного комплаенса:

- Консультирование по возникающим в ходе закупочной деятельности вопросам с представителями органов исполнительной власти, осуществляющих межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности;

- Принятие решений коллегиально/комиссией;

- Изучение методических материалов и разъяснений по соблюдению антимонопольного законодательства;

- Повышение уровня квалификации специалистов Администрации (семинары, вебинары, самообразование);

- Повышение качества проработки документации о закупке;

- Усиление внутреннего контроля за соблюдением специалистами администрации антимонопольного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- Проведение мониторинга изменений антимонопольного законодательства и подготовка предложений о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты в случае выявления коллизий в действующем антимонопольном законодательстве.

2.6. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией проводится оценка потенциально возможных событий, обстоятельств и факторов, влияющих на наступление комплаенс-рисков.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства разработана и утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков Администрации (Приложение 1 к Докладу) и Дорожная карта по снижению комплаенс-рисков в Администрации (Приложение 2 к Докладу).

2.7. Во исполнении распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и пункта 5.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района были утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района антимонопольного комплаенса за 2022 г (Приложение 3 к Докладу).

Приложение 1

КАРТА (ПАСПОРТ) КОМПЛАЕНС-РИСКОВ АДМИНИСТРАЦИИ

(предварительная[[1]](#footnote-1))

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень риска** | **Вид риска****(описание)** | **Причины и условия возникновения (описание)** | **Вероятность повторного возникновения рисков** |
| Незначительный | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательств. | Утверждение конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки  Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта | Существует |
| Низкий | Наличие в муниципальном правовом акте Администрации положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции | Разработка и принятие правовых актов с нарушением антимонопольного законодательстваНеверное толкование и применения норм праваОтсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Высокая загруженность сотрудников Администрации работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями, регламентами | Существует |
| Низкий | Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений, реализация положений которых могут привести к недопущению,ограничению,устранению конкуренции | Разработка и принятие правовых актов с нарушением антимонопольного законодательстваНеверное толкование и применения норм праваОтсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Высокая загруженность сотрудников Администрации работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями, регламентами | Существует |
| Незначительный | Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во Существует владение и (или) пользование муниципальной собственности  Утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов  Заключение договоров аренды, договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на земельные участки Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства | Существует |
| Низкий | Нарушение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц | Отсутствие ответа по существу на поставленные в обращении вопросы, если их разрешение входит в компетенцию Администрации | Существует |

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как низкий ил незначительный, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Администрации, а также существует вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Приложение 2

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПО СНИЖЕНИЮ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ АДМИНИСТРАЦИИ**

**(предварительная[[2]](#footnote-2))**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Комплаенс-риск** | **Мероприятия по минимизации и устранению рисков (согласно карте риска)** | **Необходимые ресурсы** | **Календарный план выполнения работ** | **Планируемый результат** | **Критерии эффективности** |
| Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательств. | Повышение уровня квалификации должностных лиц АдминистрацииСамостоятельное изучение должностными лицами Администрации положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нуждОсуществление контроля за надлежащим исполнением должностными лицами Администрации своих должностных обязанностей;Мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства | Разработка и проведение мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательстваМониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства | Постоянно | Снижение или отсутствие нарушений антимонопольного законодательства | Снижение или отсутствие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в отношении Администрации |
| Наличие в муниципальном правовом акте Администрации положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции | Повышение уровня квалификации сотрудников АдминистрацииУсиление внутреннего контроля за надлежащим исполнением сотрудниками Администрации своих должностных обязанностейОрганизация проведения анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательстваРазработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне | Мониторинг Положения об антимонопольном комплаенсе на предмет его совершенствованияОбщественная экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов | Постоянно | Принятие нормативных правовых актов в полном соответствии с антимонопольным законодательством | Снижение или отсутствие некорректных муниципальных нормативных правовых акты, которые могут стать предметом прокурорского реагирования |
| Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений, реализация положений которых могут привести к недопущению,ограничению,устранению конкуренции | Повышение уровня квалификации сотрудников АдминистрацииУсиление внутреннего контроля за надлежащим исполнением сотрудниками Администрации своих должностных обязанностейОрганизация проведения анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательстваРазработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне | Мониторинг Положения об антимонопольном комплаенсе на предмет его совершенствованияОбщественная экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов | Постоянно | Разработка нормативных правовых актов в полном соответствии с антимонопольным законодательством | Снижение или отсутствие некорректных муниципальных нормативных правовых акты, которые могут стать предметом прокурорского реагирования |
| Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Повышение уровня квалификации сотрудников АдминистрацииУсиление внутреннего контроля за надлежащим исполнением сотрудниками Администрации своих должностных обязанностейПроведение мониторинга изменений антимонопольного законодательства и подготовка предложений о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты в случае выявления коллизий в действующем антимонопольном законодательствеОсуществление сотрудниками Администрации проверки соответствия требованиям антимонопольного законодательства положений проектов муниципальных правовых актов, а также действующих муниципальных правовых актов, и подготовка предложений о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые актыСамостоятельное изучение сотрудниками Администрации положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 (с изм.) "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурсаОсуществление проверки соответствия требованиям антимонопольного законодательства конкурсной и аукционной документации на всех стадиях согласования внутри Администрации | Разработка и проведение мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательстваМониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательстваСбор на постоянной основе сведений о практике антимонопольного законодательства | Постоянно | Снижение или отсутствие нарушений антимонопольного законодательства при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом | Снижение или отсутствие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в отношении Администрации |
| Нарушение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц | Осуществление текущего контроля предоставления ответов на обращения физических и юридических лицСамостоятельное изучение сотрудниками Администрации федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»Осуществление проверки соответствия требованиям антимонопольного законодательства подготовленных ответов на обращения физических и юридических лицИзучение возможности перераспределения должностных обязанностей между ответственными должностными лицами | Необходимых затрат не требуется | Постоянно | Снижение или отсутствие Нарушение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц | Отсутствие санкций за нарушение срока рассмотрения обращений, а также за иное несоблюдение порядка, в том числе направление отписок или необоснованного отказа в предоставлении информации |

Приложение 3

**Ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района антимонопольного комплаенса за 2022 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Эффективность показателя** |
| 1 | Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за 2022 г. по сравнению с предыдущим 2021 г[[3]](#footnote-3). | 2021 г. – 0 нарушений2022 г. – 0 нарушений |
| 2 | Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | Не выявлено |
| 3 | Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу[[4]](#footnote-4). | 100 % |

**3.Выводы**

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, документы размещены на официальном сайте Администрации.

Проведены мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе.

Разработана карта (паспорт) комплаенс-рисков Администрации, включающая мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства за отчетный 2022 год в деятельности Администрации не выявлено.

1. Согласно п. 3.7. Положения об антимонопольном комплаенсе, карта комплаенс-рисков представляется на утверждение Главе Администрации не позднее 01 июля текущего года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Согласно п.4.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков представляется на утверждение Главе Администрации не позднее 01 августа текущего года. [↑](#footnote-ref-2)
3. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушений антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства. [↑](#footnote-ref-3)
4. Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в отношении всех сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. [↑](#footnote-ref-4)